

陈文玲讲座实录：中美经济博弈的启示

2019-03-28

摘要 如果说过去是中国的崛起是改变了世界的格局，现在则是中美之间的博弈进一步在改写世界的历史。历史长周期将因中美之间的博弈重新开始，世界也面临百年未有之大变局。这个大变局也是由于中国之变，美国之变，导致了世界之变。美国之变，最大的变化，就是从经济全球化最大的受益者变成现在最大的搅局者。

编者按：3月28-29日第八轮中美经贸高级别磋商将在北京进行。中美经济博弈到底走向何方？我们能从中得到哪些启示？3月25日晚，人大重阳对话名家系列讲座邀请了著名经济学家、中国国际经济交流中心总经济师陈文玲为我们进行了深入的解读。本文根据速录整理而成，已经作者本人审阅。



如果说过去是中国的崛起改变了世界的格局，现在则是中美之间的博弈进一步在改写世界的历史。历史长周期将因中美之间的博弈重新开始，世界也面临百年未有之大变局。这个大变局也由于中国之变，美国之变，导致了世界之变。

美国之变，它最大的变化，就是从经济全球化最大的受益者变成现在的搅局者。大家都关注中美这场跨世纪、史诗级的博弈，为什么不叫它为贸易摩擦，为什么不叫它贸易战？我认为，它还不仅仅是经济博弈，经济博弈只是一个方面，它将是中美全方位的博弈。

美国从经济全球化的最大受益者变成最大的搅局者

从 20 世纪 20 年代开始，美国经历了 4 个时代：

第一，美国的黄金时代。从 20 世纪 20 年代，美国 10 年内经济总量增加了 48%，制造业产值占全球 50% 以上。美国成为第二次、第三次技术革命与工业革命核心国家，掌握了全球 50% 以上黄金。

第二，美国的霸权时代。在二战之后，美国主导建立了三个国际机构：IMF、世界银行、WTO。这三个国际经济组织，是在美国主导下推动建立的，因此，也形成了以美国等西方国家为核心的国际秩序和国际规则。这个国际秩序和国际规则，又巩固了美国的霸权地位。进一步建立美国霸权地位的是 1944 年建立的布雷顿森林体系。布雷顿森林体系实行双挂钩、也叫双盯住的货币政策。世界各国货币和美元挂钩，美元和黄金挂钩。当时 35 美元相当于一盎司黄金，世界各国的货币和美国的货币挂钩，美国的美元就成了世界货币。美元的霸权地位就从 1944 年布雷顿森林体系开始确立，而美元的霸权地位，又给美国剪世界各国的羊毛提供了经济武器。

美国还成为了世界的科技强国，制造业的强国。其实美国制造业最辉煌的时候，是美国作为工业大国，钢铁制造大国、汽车制造大国、飞机生产大国等。这些都是标志性的，看美国的动画片，那些钢铁大侠是美国工业大国的标志和形象，那时候美国是制造业的强国，制造业的产值曾经占到全球制造业产

值的 50%以上。中国改革开放初期的 1978 年，美国制造业产值还占到全球的 33%以上，而那时候中国制造业产值不足世界的 5%。

美国还是世界的军事强国。到现在美国仍然是军事强国，而且其军费投入是世界最大的，2019 军费预算是 7160 亿美元，相当于世界第二位到第十五位军费预算的总和。特朗普总统 2020 年要争取到 7500 亿美元的军费。

第三，美国的搅局时代。近几十年美国一直在搅局，最明显的搅局是特朗普任总统之后，真正开始了搅局的时代。我归纳一下他的搅局：

“退群”：退出联合国教科文组织、联合国人权组织、巴黎协定、伊核协议、中导条约、全球移民协议、维也纳外交关系公约、万国邮联、TPP 等。曾经宣称将退出 WTO。

寻衅：包括对中国和有关国家发动贸易战、科技战、金融战；对一些国家干预内政，使之政权更迭、颜色革命；对一些国家进行军事打击等。

禁穆：禁穆令，禁止 7 个穆斯林国家人入境；直接禁止穆斯林难民进入美国。为此退出《全球移民协议》。

修墙：美墨边境 3100 公里，原有 1100 公里需要修缮，2018 年计划新修 317 公里，需要 57 亿美元。但修墙修得特朗普非常苦恼，要 57 亿美元，国

会不同意，特朗普决定政府关门，关了 35 天还是不同意又开门。开了门之后还是不同意，特朗普宣布国家进入紧急状态，紧急状态被国会否定，一下子被拍到沙滩上，12 个州对他提起起诉，最后国家紧急状态被废掉。现在特朗普总统正在加大对军事盟友收 150%的军费作为收入，即美国在盟国驻军，盟国除了 100%支付美军费用之外，还要交给美国 50%的利润。特朗普总统企图把 50%的利润作为开源修墙的主要来源，将来修墙的钱主要将来源于军费。

脱钩/隔离：切断全球供应链、产业链、价值链；实行保护主义、民粹主义；有人主张与中国脱钩。

第四，美国的衰落时代。现在世界经济、世界外交、世界地缘格局由于美国的不确定性、美国的搅局带来了极大的风险。由于特朗普总统这种理念和行为，一个失信的、躁动的、自私的美国将导致自己加快进入衰落的时代。而美国的衰落时代，我认为就是以中美经济博弈作为历史转折点，美国将加速进入衰落的长周期，而世界去美元化、去美债化，去美国化已经发端，将成为时代潮流。

中国从站起来富起来到强起来

中国也在变，中国变成了一个充满自信、受到尊重、有国际威望、在世界上使人们能够看到希望的一个大国。中国正在以崭新的面貌屹立在世界东方，从站起来，到富起来，到强起来。中国现在已经成为世界第二大经济体、第一

大贸易体、制造业产值排在第一位的国家，中国已经成为金融大国，科技创新大国，也是军事大国。按照世界有关组织评估军事能力，中国现在排在第三位：美国—俄罗斯—中国，也有人评估中国排在第二位：美国—中国—俄罗斯。已经形成的基础设施可以长期支持中国经济的发展。中国形成了新的发展红利，原来的劳动力红利渐次失去，但新的人力资本红利正在释放，市场红利是我们的最大底气，战略组合红利给中国带来了更大的发展空间。

比如，中国“一带一路”倡议提出来到现在六年，取得了丰硕的成果。截至2019年3月6日，中国已经与123个国家和29个国际组织签署了171份共建“一带一路”合作文件。近日，意大利顶住了美国警告的压力，正式加入了“一带一路”，意大利应该是第124个与中国签署“一带一路”合作谅解备忘录的国家。“一带一路”已经从倡议变成了全球行动，变成了全球的公共产品。联合国一共197个国家，124个国家加入“一带一路”倡议，相当于是占了全球国家总数的2/3。这么多国家和国际组织携手共建“一带一路”，仅仅6年的时间，就取得了超出预期的进展，为什么呢？因为中国的理念、中国的主张、中国的道路、中国发展的模式在世界上引起了强烈的反响和共鸣，得到越来越多的认知和赞成。

中美经济博弈给我们的启示

启示一：不作死就不会死，出来混迟早会还的。

中美的经济博弈，大家对这个过程都非常清楚了，因为真正的经济博弈实际早就开始了。贸易战是从 2018 年 3 月 22 日开始的，特朗普宣布对中国 600 亿出口美国的商品加征高额关税；4 月份宣布最后落下来是对 500 亿美元加征高额关税。这样的过程已经一年了，这一年来中美之间进行了七轮贸易谈判。我认为，在中美经济博弈中第一条启示就是“不作死就不会死，出来混迟早要还的”。现在的中美之间的问题，是美国“作”出来的，天下本无事，有人专挑事。

美国挑起的事端，违背经济发展客观规律。比如禁止高新技术产品出口，禁止真正的高技术像 5G 技术、华为技术进入，一个出一个进，都是选择性地禁止，实质上你禁止的是什么呢？是科技转化为价值和使用价值的过程，是放弃技术创新引发的巨大的垄断利润，是通过切断产业链失掉即期市场和潜在市场的愚蠢之举。中国制造业发展是有后发优势的，但在很多领域还处在中低端，而全球已经形成了产业链、供应链、价值链，在这个链条上，有高端有中端有低端，总体上我们在中低端，在一些高技术领域，美国是在高端甚至顶端，比如芯片，现在的 5 纳米、7 纳米芯片确实是美国掌握的技术。2017 年中国进口芯片达到 2600 亿美元，其中从美国进口 875 亿美元，一旦切断了这个产业链，美国禁止出口，这些顶端产品也不能转化为市场价值，因为像高通、英特尔这些最顶端的芯片 70% 是供给中国企业的，现在被贸易战切断了，切断以后中国企业受到重创，美国这些企业也在大量地裁员，效益也在急剧下滑。就这一点来说，他们就不懂得经济发展的客观规律。

对于贸易也是一样。和美国有贸易关系的国家全球有 101 个，其中绝大多数国家对美国都有贸易的出超。美国的贸易逆差额总共 8000 多亿美元，之所以有这么大的逆差，就是因为美元在布雷顿森林体系建立后成为一种具有霸权地位的货币。布雷顿森林体系 1971 年 8 月 15 日解体，解体之后美元还充当着实质上的国际货币，但是它已经不再和黄金挂钩了，不和实物商品挂钩了，只和他需要买的商品挂钩。正如中国政府白皮书所说的，美元用几分钱的成本印出的美元，来换取我们大量的实物商品。所以，美国肯定是贸易逆差，我认为，贸易逆差换句话说就是美国的纯收入。作为总统特朗普，贸易谈判代表莱特希泽，他们的思想还停留在传统贸易阶段，停留在美元是国际货币的阶段。如果他们能够知道这里面，他们实际是最大的受益者，贸易战不会打得这样如火如荼。

美国现在这种做法，违背了世界发展的时代潮流。因为世界是面向未来的世界，是联系越来越紧密的世界，是通过分工交易实现协作的世界，特别是由于新一代信息技术革命，互联网、物联网、人工智能、大数据、云计算、云服务，通过虚拟的空间把世界连为一体，把实体经济、虚拟经济连为一体，把制造业和服务业连为一体，把消费端和供给端连为一体。这个世界是变小了，这个世界由于这种联系和连通，它的共享程度提高了，分工和交易的方式发生了急剧的变化。而现在美国发动的贸易战瞄准的是传统贸易的得和失。算的是顺差、逆差的账，而且采取禁止出口，禁止进口的做法，是停留在用传统的贸易理论与方式来处理当今问题的错位的基点。

美国现在的数字贸易实际是数字品的贸易，我们讲的数字贸易是数字化的贸易，是货物贸易的数字化，是数字品贸易的数字化，我们是讲数字经济条件下新的贸易形态——E 国际贸易，而美国现在讲的还是传统的贸易。面向未来的数字经济，它会使我们的制造业业态、服务业业态、贸易业态发生革命性的变化。我认为，现在应该是各个国家，尤其中国和美国，排在世界第一位、第二位的两个大国应该携手来研究未来这些新的规则、新的规制，怎么能有利于人类社会的发展，怎么能有利于世界经济的发展，而不是像现在这样打来打去，连迷踪拳都说不上，我觉得他们有点像混乱拳。这种打法真的是打乱了美国自己，打乱了中美关系，也打乱了世界。本来世界就不平静，世界上很多深层次矛盾都没有解决，比如贫富矛盾，南北矛盾，收支矛盾，高债务、高风险货币政策与经济稳定发展的矛盾，网络空间发展与治理的矛盾，等等。这些矛盾都是人类面临的共同矛盾，环境污染带来的矛盾，也是人类共同面临的矛盾，还有传染性疾病与健康的矛盾。人类应该携起手来共同解决人类面临的这些难题，跨越一个个“陷阱”，让整个类更加美好。

美国的做法也违背了国际治理的内在要求。从二战以后建立的新秩序，使整个世界保持了几十年的和平、发展、合作的主流，这也是美国等国家曾经对世界做出的贡献。但过去的“举旗者”现在变成了“搅局者”，所以，国际秩序、国际规则现在都受到了极大的挑战，它也违背了人类的道德道义。习近平主席提出构建人类命运共同体的核心理念，受到普遍欢迎与认知，还被写入联合国有关文件。而现在美国的核心理念则是“美国第一”，“美国利益至上”，“让美国再次伟大”。特朗普上台以后，第一时间就把白宫的网站主题

词变成“让美国再次伟大”。他去年9月份在联合国演讲，演讲的核心思想就是“美国利益至上”，他说我一年取得的成就超过历届美国总统，联合国会场上一片哗然，他说我没想到你们反应会这样，当时觉得很尴尬，他真不明白为什么会这样。因为你太自私了，因为你把美国的利益看得太重了，哪个国家都会把自己的国家利益放在第一位，但不会因为把国家利益放在第一位而违背国际规则，违背人类社会发展的规律。

在几年前，特朗普总统还没有上任之前，美国的媒体、学者还在说，拒绝全球化就是拒绝太阳的升起。而今天美国的政界，特别是特朗普总统在去年的演讲明确提出来，美国不再坚持、也反对全球主义。美国一些鹰派人物说：

“全球化给美国千千万万的工人只有贫穷和悲伤，完全消灭了我们的中产阶级，美国至上而不是全球主义，这将成为我们的信条”，所以，美国现在走的这条道路是走向孤立、封闭、保守、后退的道路。

美国有学者发表文章，题目是“美国总统特朗普正带领美国大步迈向19世纪”，这个标题我认为很合适。因为美国政府现在和世界各国打贸易战，依据的都不是国际规则，而是美国1974年的贸易法，像依据这部法律301条款形成的301调查报告；美国1930年的《关税法》，像利用其中232条款进行的钢铝贸易制裁。美国发起贸易战是想减少贸易的逆差，但是打了一年，它的逆差并没有减少，结果是美国在一年中净损失78亿美元，进口下降31.5%，出口下降11%，关税成本全部由美国消费者和生产者承担。这个研究是哥伦比

亚大学和其他一些学校的学者共同研究，写了一本书叫《回到保护主义》，这是他们最新计算的数字。

启示二：一个国家的执政者若丧失了道德、信用和理智，把一个国家利益和规则凌驾在其他国家利益和国际规则之上，这个国家将由于它的过度嚣张和信用损耗，受到时代的唾弃和惩罚。

2018年8月，托马斯·弗里德曼在定义美中关系的历史关头这样描述当前的世界：“当前的局势完全是一场斗争，为的是重新制定全球最老和最新的超级大国——美国与中国——经济和权力关系的规则。这不是一场贸易的“口角”。我刚才说这一场中美之间的贸易战作为序幕，它后面还会有几个层次全面的博弈，但开启了美国走向衰落的历史转折点。就是因为在这场博弈中，美国特朗普总统显示了他的个性：

第一，绝对重商主义。特朗普总统是个商人，他把所有的东西都变成了商品的交易，而在这个交易中讲究交易的艺术，其中屡试不爽的是极限施压。美国处理所有问题的时候几乎都采用了这样一种商人的思维，极端的重商主义。

第二，极端个人主义。而这种极端的个人主义，美国总统特朗普先生是想使自己实现两个第一，一个伟大的目标。两个第一，第一当然是美国第一，这是他屡次宣称的；第二是特朗普要成为美国排在第一位的总统，他是这样说的，也是这样做的，他认为自己取得的成绩已经超过了历届美国总统。美国有个油画家画了一幅油画，把历届美国共和党的总统画到了一张相框里，特朗普总统坐在正中间，穿着白色衬衣，打着红色领带。特朗普感觉好极了，非常高兴，就把这幅画挂在白宫了。他的这两个第一，一个是美国第一，一个是特朗普第一；一个伟大就是让美国再次伟大。

“金特会”实际他特别想得到诺贝尔和平奖，奥巴马能，为什么我不能呢，我把朝核问题都解决了。我认为，这两个人性格有点相近，但理念不同，走的道路也不同，所以，这个博弈还没有最后的结果，但诺贝尔和平奖能不能得到，要打个问号，但特朗普特别想得到。他表扬安倍晋三，说安倍晋三给我写了5页纸的推荐信，棒极了。其实诺贝尔奖推荐者是要保密的，不能对外公开的，但安倍晋三也没想到，被特朗普公开到全世界了。

第三，极端的保护主义。包括禁穆、修墙，现在采取的很多措施都是为了保护美国本国的利益。现在美国出现极端的民粹主义，社会矛盾已经达到了一个峰值，包括黑人、白人的种族矛盾，民主党、共和党的两党矛盾，激烈的贫富矛盾和社会矛盾。美国的种种矛盾现在确实达到了一个巅峰，对中国的强硬也是一种转嫁社会矛盾的途径。为什么说转嫁矛盾的途径呢？特朗普说美国那么多人失业了，都是中国夺去了他的工作岗位。

我去年3月份到美国，和美国的甘思德、黄育川曾经面对面地讨论过这些问题。我举例子说，中国现在的制造业是否夺走了美国的就业岗位，我国现在钢铁业产能11亿吨，但美国最高峰时1974年钢铁产能才1.3亿吨，差不多是中国的1/10，美国1974年制定贸易法，同步降低钢铁的库存，钢铁产值从1.3亿吨峰值到后来的8700万吨，用了20多年时间。美国钢铁产能先是转移到了日本和西德，然后从日本、德国钢铁才逐渐转移到亚洲四小龙，然后转移到中国。因此，我们和美国的产业转移有个时间过渡带，这个过渡带是美国先转移到了日本和德国，然后从日本和德国转移亚洲四小龙然后到中国。中国的就业岗位和美国的就业岗位一毛钱的关系都没有，而那个时候美国钢铁产业的工人是77万人，后来降到现在的14万人。60多万人到哪儿去了，不是中国

抢走了，一是转移到了本国服务业，二是随着产业转移到了其他国家。所以，美国提出的很多问题经不起推敲。用这种民粹主义情绪和认识偏差来处理问题，很多东西只要美国一上手就乱了。

我认为，现在美国还在走向军国主义或帝国主义，要利用他的军事霸权。美国对中国发起的进攻，美国 2017 年 12 月份《美国安全战略报告》描述美国的战略转向，美国以前的竞争对手、打击对象排在第一位的是，从 2001 年以来一直是恐怖主义；第二位是“流氓国家”，包括伊朗、朝鲜、委内瑞拉等；第三位是大国之间的竞争。但是在这个报告里完全颠倒了，大国竞争排在第一位，大国竞争的顺序是中国和俄罗斯，中国排在第一位；第二位还是“流氓国家”，缩小到两个，一是朝鲜，二是伊朗；第三位是恐怖主义。从这时候开始，美国的《核威胁报告》、《国情咨文》《网络空间安全报告》以及后面出来的一系列重要报告，都把中国作为最主要的战略竞争对手，给中国“戴”了很多的“帽子”：“修正主义国家”、“国家资本主义”、“经济侵略者”、“债务输出国”等。这种情况下，中美贸易摩擦，是中美经济博弈的序幕，而经济博弈，则是中美全面博弈的开始。在整个过程中，没有一个中美之间的摩擦和问题是中国发动或发起的，中国一直处在应战状态，或者说不得不应战。当然，战是为了和，不战不能和，战不赢不能和，这是毛泽东的军事思想。其实，中国也希望不战而屈人之兵，希望有一个好的外部环境，使中国能够在 40 年改革开放走的道路上继续走下去，使我们真正能达到胜利的彼岸，两个一百年的目标顺利实现，使中华民族能屹立在世界民族之林。

所以，中国从本质上真的是不愿打，但我们也不怕打，这场贸易战，使我们更加自信。所以，中国越自信，美国越焦虑；中国越从容，美国越被动；中

国越开放，美国越孤立。美国在特朗普总统上任之前，奥巴马时期出现的是战略互疑，北大王缉思和美国布鲁金斯的李侃如写了一篇很重要的文章《中美战略互疑》，他们研究了当时中美战略互疑的情况，讨论为什么会导致战略互疑。我认为，特朗普担任总统以后，战略互疑就变成了战略焦虑，正像董院长刚才讲的，过去中国对美国叫望尘莫及，40年前我们是要仰望的，你是个山峰；40年后美国蓦然回首，中国已经望其项背了，已经追上来了，不知道从哪儿追上来的，而且还很可能追上来、超过去。所以美国焦虑了，叫作战略焦虑。“战略焦虑”不可能解决任何问题，又变成“精神失常”了，而处在臆想中的所有行动都是错的。

启示三：世界经济发展史上的若干重大经济危机，都是三分天灾七分人祸，美国正在成为导致全球不确定性加剧的风险源和导火索。

1930年，美国实施《斯穆特—霍利关税法》，提高了两万多种进口商品税率。平均关税水平由1929年的40.1%升至1932年的59.1%。招致其他国家报复，美国出口总额从约52亿美元跌至16.5亿美元，拖累全球贸易总额从360亿美元降至120亿美元。“而这场世界经济灾难在德国孕育出了希特勒的纳粹统治，在日本则催生了对外扩张的军国主义”。罗斯福实施新政，不得不重归自由贸易之路。

当前美国依据国内法律法规，对中国和出口美国的国家实行贸易制裁，对其他国家经济进行遏制打击，导致世界经济从刚刚摆脱2008金融危机影响整体向好而掉头回落，这纯粹为新的人祸。

启示四：合作是中美关系唯一正确的选项，中美和则世界兴，中美斗则世界乱，中美破则世界衰。

尽管基辛格先生说，现在中美关系再也回不到从前，但它却可以开启一个新的历史。回不到从前那是肯定的，因为时光不会倒流，但如果能共同面向未来，就可以创造新的奇迹。所以，我认为，习近平主席多次讲“中美和则两立，斗则两败”，我概括一句话“中美和则世界兴，中美斗则世界乱，中美破则世界衰”，中美应该坚持斗而不破，如果又斗争又破裂，或者又脱钩，那么世界肯定要走向衰落，因为世界上第一大经济体与第二大经济体分道扬镳，在世界上起着极度的负面溢出效应。

中美关系从来没有像今天这样紧密，2017年，中美之间的进出口贸易额达到5800亿美元。2018年，贸易战打了一年，进出口急剧上升，上升到6335亿美元，双向投资累计2400亿美元，中美互为第一大贸易伙伴。这真的像李煜诗词里“剪不断、理还乱、是离愁”，这两个国家的经济现在已经互相交叉融合，你想切都切不断。现在一年500万人来往于中美之间，留学生30多万人在美国留学，当然，美国制定新的留学政策，不让中国学生进入他重要的、关键的高科技学科和领域，但这都挡不住中国前进的步伐。

中美两个国家现在的GDP总量占全球的40%，制造业产值占全球40%，贸易战全球25%，人口占世界25%，而货币SDR篮子里的货币占到52%多。所以，中美两个国家，如果能够合作，给世界带来的是正向的作用，溢出的效应会造福于人类。如果两个国家对抗性斗争，很多国家会选边站，世界就会大乱。我记得2011年，我们和美国总商会在华盛顿进行中美“二轨”对话，一个中午，基辛格和曾培炎理事长在中餐馆一起共进午餐。在这期间，他说了一句话我印象比较深，“中美唯一正确的选项是合作，如果中美两个大国产生对

抗性的博弈，那么世界就会选边站，就会使世界的秩序发生根本性的改变。”

这是基辛格 2011 年说过的话。

现在随着中国的发展，中国对世界经济的增量的贡献从 2008 年到现在年均 30.6%，中国在制造业产值占全球的 25.5%，中国 GDP 总量占全球 16%，中国的贸易占全球的 12%。中国的份量确实是越来越重了，无视中国的崛起，敌视中国的崛起，恐惧中国的崛起，遏制中国的崛起，能遏制得了吗？所以，如果换一个思路，中美从对抗到合作，从遏制到携手，哪个国家还会选边站呢？那么整个世界会大不一样，美国也会大不一样。

启示五：中美贸易战不是遭遇战，而是持久战

贸易冲突只是拉开了中美经济博弈的序幕，打开了“潘多拉盒子”之后，还将有几个层次或几个方面的竞争与博弈。



第一，制造业上的竞争博弈。

现在中国制造业产值已经占到全球 1/4，美国在我们改革开放之初占到世界的 1/3，到现在占世界的 15%，它的体量小了，但它在高端、顶端；我们体量大了，但在中端、低端，一些领域进入高端。这样的全球产业链布局，如果是制造业进行合作，对两个国家都是有好处的，这种经济连接会更加紧密，各个环节都会得到在产业链上共生的利润。但是美国认为，中国的制造业规模大，而且还想迈向中高端，想超过美国，那怎么可能呢？美国的 301 调查报告就是根据美国 1974 年的贸易法 301 条款做的调查。3 月 22 日美国总统特朗普宣布的对我们 600 亿美元加征关税，接着宣布 301 调查报告英文版，301 调查报告主要针对中国制造 2025 里的十大战略性新兴产业。中国制定这些产业政策，按莱特希泽的说法，如果能实现的话，那将全面超越美国，美国是不会让中国超越的。所以，美国要全面阻止制造业向中国转移，要全面遏制中国制造 2025，利用各种手段来振兴美国的制造业，使制造业向美国回流。他们把中国的做法叫“国家资本主义”，把中国的产业政策叫做“政府干预市场”。但美国也干预市场了，美国制定了很多个振兴制造业的国家计划，特朗普总统原来不采取这些做法，上个月也出台了关于“美国发展 AI 战略 2030”的国家计划。所以，对中国制造 2025，美国不再拿来说事儿了，因为他们在制定 AI 到 2030 国家战略，比中国政府制定产业政策的干预程度还要深。

第二，高科技的竞争博弈。

高科技的博弈是更为惨烈的。贸易是激烈，制造业是剧烈，高科技是惨烈。因为高科技博弈是致命的，他一下子就想把你置于死地的，对中兴通讯是一样的，对华为是一样的，对福建晋华都是一样。2017 年我们进口的芯片价值

2600 亿美元，但美国对中国芯片禁止出口之后，2018 年，中国芯片的进口是 3300 亿美元，所以，中国发展高科技、5G 技术步伐没有停，而是加快了。中国对美国出口也没有停，对美国进出口额也是加大了，所以，中美关系真的是剪不断，“抽刀断水水更流”；“理还乱”则主要是美国把这个世界和中美关系搞乱了；“是离愁”，如果中美经济脱钩或者处于冷战状态，将使中国经济、美国经济、关联国经济乃至世界经济，都受到可以预测和难以预测的冲击。

第三，金融领域的博弈。

接着，我认为还会有金融的博弈，包括美国利用美元的霸权，我们在美国还有之前购买的 1.2 万亿美国国债，包括它的货币政策，中国金融领域完全开放之后，会面临更大的输入性金融风险。金融博弈可能会比高科技更加惊心动魄。而这个方面的惊心动魄，如果他想获得利益，可以不通过实物在物理上的转移，商品的价值和使用价值的转移，而直接获得巨额利润，那不是利润，那直接就是货币和财富。

现在中美贸易谈判已经进入第八轮和第九轮。美国贸易谈判代表莱特希泽、努姆钦将于 3 月 28、29 日访华，在北京进行第八轮中美经贸高级别磋商，刘鹤副总理将于 4 月初应邀访美，在华盛顿进行第九轮中美经贸高级别磋商。中美元首 2018 年 12 月 1 日在阿根廷布宜诺斯艾利斯形成的共识，就是要全部取消相互加征的关税。但现在特朗普近日在他的 Twitter 上表示，美方正讨论在相当长时间内保留对中国商品加征关税以确保达成协议，中方会遵守协议。而且《华尔街日报》报道，美国认为，美国对中国履行这些承诺要派人到中国来，监督中国落实，而且对中国加征关税，中国不能进行反制，不能向

WTO 起诉。霸道、霸权、霸凌！中国外交部、商务部发言人昨天都已经对记者发表讲话，任何实施机制必须是双向的，公平的，平等的。

我们看到，在中美两国元首的努力下，谈判团队非常辛苦，王受文在记者招待会上接受记者提问时说，那个时间是美国政府关门的 35 天，美国政府在关门，中美贸易谈判在加班，所以，中午吃的是麦当劳、肯德基的汉堡，别人喝的是咖啡、茶水，刘鹤副总理和莱特希泽是喝的白开水，这个细节在记者招待会上说了，中美贸易谈判是大家非常关注的问题。所以，我们还是认为，中美之间的博弈是遏制与反遏制的博弈，是制裁与反制裁的博弈，是中国要走向繁荣、强大、成为社会主义现代化强国，与准备打断这个进程的第一大国之间的博弈。

这样的历史长周期，它告诉我们，中国经过 40 年改革开放，已经和 40 年前不能同日而语，已经从过去的贫穷、落后的国家成为被世界第一大强国作为最重要的，最大竞争对手的国家，这是中国的进步，是中国的骄傲。没有这 40 年改革开放高速发展，GDP 年均增长 9.5%，没有这样的经济体量，就没有基础设施超常发展，就没有一个可以被美国最为最大竞争者的中国。中国国内高铁 2.6 万公里，中国高铁、铁路输出能力，在两会上中国铁道总公司答记者问介绍，在 105 个国家有中国建设的高铁和铁路，中国的基础设施建设能力是狂魔一样的建设能力，很快，道路几天就修通了，高楼几天就修成了，55 公里的港珠澳大桥几年时间就建成了。

中国从历史长周期是向上的，是向好的，如果我们没有大的战略失误或颠覆性错误的话，中国一定会成为世界上最受尊重的国家，最开放的国家，最幸福的国家，最稳定的国家，最繁荣的国家。而美国正在走向它的反面。在这场

跨世纪、史诗级的博弈中，因为中国是站在世界经济全球化潮流的前沿，是站在为人类提供公共产品的前沿，是站在提供共商、共建、共享的平台和渠道的前沿，是站在人类道德道义的前沿，因此人气爆棚，受到欢迎。中国使 14 亿人解决了吃饭问题，2020 年建成全面小康社会，实现零贫困，这些都是中国人民干出来的。所以，很多的发展中国家、贫困国家从中国走过的道路，看到了未来自己的希望，真正产生了梦想，憧憬和期待。

而当一个大国把他的霸权、霸道、欺凌别的国家作为他的武器，来占尽世界便宜的时候，他最终将遭到世界的唾弃、历史的遗弃和人民的背弃。所以，富山说的“历史的终结”，我认为将开始新的终结，历史将开启新的一页。

问答环节：

Q：陈老师您好！我的问题是，在如今世界全球化的情况下，各民族的差异化是否会走向融合，各个民族的差异会扩大还是会趋向融合呢？

陈文玲：融合是有的，“一带一路”希望文化碰撞、融合，民心相通就是多元文化的融合互鉴，但文化的差异特别是宗教的差异实际上正在拉大，包括伊斯兰教和基督教，亨廷顿说的“文明的冲突”，这个冲突不但没有降低而且加剧了，比如美国支持以色列侵略其他国家，这在文明的冲突里、价值观的冲突里、宗教的冲突里占非常大的成分。所以，一方面是融合，但融合是渐进的，另一方面是差异化，是冲突加剧，而差异化加剧是现实。

Q：陈老师您好！非常感谢您的精彩演讲，我在听的时候有个疑问，您说全球化是个大趋势，中国的崛起也是个必然，现在美国走向他的反面。但是我看到一些数据，说明特朗普上台以后，美国的经济发展增速达到比较高的水

平，而且失业率也在下降。特朗普上台之前达到的承诺实现了一些。既然是这样，这和您说的是否有一些矛盾的地方？如果美国真的在走历史的倒车，这应该是中国喜闻乐见的事情，为什么要反对他这样做呢？

陈文玲：的确，特朗普总统当总统最值得骄傲的是把美国经济搞上去了，去年经济增长 3.1%，二季度曾经到了 4.2%，他很乐观地预测到三季度会达到 7%，全年可能会超过 6%，但全年下来是 3.1%，没有达到他的预期目标。美国的失业率现在在 3.8% 以下，国际金融危机最高的时候达到过 10.6%，这和特朗普几个大的举措是有关系的：一是减税，二是放宽市场准入，三是禁止墨西哥、其他国家移民进入到美国就业市场，所以，使得美国失业率降低，美国的企业特别是传统企业得到恢复。四是股市飙升，他在执政一年多时讲，股市上升了 74 次，只上升不下降，去年 10 月份中美贸易战打得最激烈的时候，股市连着 6 连跌，跌了 2600 点，特朗普非常着急，非常生气，要求美联储不能再升息了，要实行弱势美元。美联储坚持了把升息升到位，因此，去年遭到了特朗普总统 14 次 Twitter 上的怒骂。今年又怒骂了几次，美联储原来气势如虹，现在也非常害怕，“口将言则嗫嚅”。所以，美国经济好转最主要的几个因素是，放松了市场准入，激活了微观主体，增加了就业岗位，保证了股市使股民能够受益。因为美国 80% 的人参加股市交易，30%-50% 的活钱来自股市。所以，股市好受益者众，这是特朗普那么不靠谱，说话颠三倒四，反复无常，居然还能受到欢迎的根本原因。

中国为什么要把自己的事情搞好，才是最好的应对办法呢？中国的微观主体怎么搞活？降税怎么能降到位，这次《政府工作报告》降 2 万亿，再有制造业从 16% 降到 13%，交通运输行业从 10% 降到 9%，其他行业是 6%。政府降

税今年是 2 万，去年 1.3 万，前年 1 万，加起来也接近 4 万亿了。为什么我们的企业感受不那么明显？因为我们的税还是结构性的问题，真正的税制没有进行结构性的制度改革，只是绝对量的减少，它的弹性空间是非常大的。我认为，你说的很有道理，美国经济现在是不错的。但美国经济正在积聚很大的风险，很多美国研究机构、高盛、摩根大通以及索罗斯等，都预测美国下一次经济危机会在 2020 年集中爆发。这场金融危机可能会比 2008 年还要来得更剧烈。因为美国的国债现在已经达到 22.1 万亿美元。国债每年增加 1 万亿美元以上，等到特朗普卸任的时候，美国债务会达到 25 万亿美元，如果他连任卸任时会达到 30 万亿美元。

所以，美国的债务风险现在是非常大的。美国的股市风险现在也在积聚，如果美元继续升值，影响它的出口，如果美元走弱，会影响美元信用。现在已经有 21 个国家减持美债，16 个国家采用其他的办法进行结算，当美元失去信用，美债失去信用，美国经济的全球大循环就会受到很大的影响。因此，我认为现在美国这种经济的复苏、经济的好转是暂时的，并没有解决美国深层次社会矛盾和经济结构的矛盾。

Q：非常感谢陈老师的精彩演讲！您讲到一个国际公共体制概念，我国越来越强，并且愿意而且有能力提供更多的国际公共品，但作为老牌最大的国际公共品提供国美国现在不愿意谓世界提供更多公共品。我想问：国际公共品提供的基本框架是什么？我们是否能够持续？

陈文玲：您提的问题非常专业，我们讲的公共品的概念是这样的，“一带一路”是中国提出的倡议，现在成为公共品的概念，是联合国秘书长古特雷斯2017年5月14日在中国参加“一带一路国际合作高峰论坛”上提出的，他说中国提出的“一带一路”和联合国新千年计划宏观目标是相同的，都是向世界提供公共产品。中国“一带一路”平台搭建之后，29个国际组织和中国签协议，实际是认同了中国作为全球公共品的作用。公共品的提供实际是多方面的，包括世界维和部队，包括经济合作，跨国合作的计划，互联互通改变世界，是中国对世界提供的最大公共品。习近平主席提出人类命运共同体的理念，如果能凝聚众多国家的思想和理念，形成共同发展的大势，这也是中国提供的最大的公共品。

Q：很荣幸今天能和陈老师进行对话。我来自私营钢铁公司，所以今天应该还是比较应景。刚才您演讲的是比较宏观的角度，现在我们民营钢企，自身正在经历一些现象，比如美国一直在反倾销，中国一些生产线建在越南，美国还会调查越南，而印度、巴基斯坦这些国家都在进行反倾销，希望陈老师从您不同角度来看，企业怎么做来应对这些问题？因为我们角度比较微观，比较具体，可能从您的角度能看到不一样的东西，希望您能给这些企业提出建议。谢谢！

陈文玲：中国钢铁这些年在“三去一降一补”中首当其冲，去产能，钢铁、煤炭是排在第一位的。我认为，如果把过剩的产能放在中国来考虑是绝对过剩，放在世界考虑是相对过剩。像印度尼西亚，巴基斯坦这些国家，产能正

在向这些国家转移，我们现在叫产能合作。印度基础设施都是初始阶段，这些国家对钢铁的需求大得不得了，印度 13 亿人，马上就要超过中国了，但他们的基础设施还非常得落后，包括道路、铁路，火车还是 30-40 公里/小时，火车上面还可以坐人，没危险，掉不下来，不像我们高铁唰一下就过去了。他的基础设施可以吸纳的钢铁产能是非常大的，印度尼西亚 1.7 万个岛屿，我看印度尼西亚关于战略谋划，他想修建 100 个港口，100 个机场，那得需要多少钢铁？但他们没有产能，他也没有电，除了爪哇岛有电，其他的岛基本没电。像这些地方，我们可以进行优质的产能合作，现在通过“一带一路”已经打开了一个非常大的合作空间，不管是民企还是国企，要寻找属于你自己可以创造的市场需求，那就勇敢地去寻找吧！（欢迎关注人大重阳新浪微博：@人大重阳）